

COMMUNIQUÉ



Glasgow Climate Dialogues

Voices from the Global South
September 2021

Hosted by



Scottish Government
Riaghaltas na h-Alba
gov.scot



COMMUNIQUÉ	КОММЮНИКЕ
GLASGOW CLIMATE DIALOGUES	Климатические диалоги в Глазго
Voices from the Global South	Голоса с Глобального Юга
September 2021	Сентябрь 2021 года
Hosted by	Организатор
Scottish Government	Правительство Шотландии
gov.scot	gov.scot
STOP CLIMATE CHAOS	ОСТАНОВИТЬ КЛИМАТИЧЕСКИЙ ХАОС
SCOTLAND	В ШОТЛАНДИИ

Предисловие правительства Шотландии

Изменение климата и утрата природы являются самыми серьезными долгосрочными угрозами, с которыми сталкиваются люди и наша планета, и мы уже видим эти воздействия по всему миру. 26 сессия КС является важнейшей вехой в реализации Парижского соглашения и важной возможностью для осуществления долгосрочных действий в направлении устойчивого будущего с нулевыми выбросами, которое защищает наиболее уязвимые слои населения, независимо от места их проживания, справедливо адаптируется к грядущим изменениям и гарантирует, что никто не останется позади.

Для достижения этой цели в Глазго мы все должны внимательно выслушать, обсудить и понять точку зрения тех, кто непосредственно ощущает на себе последствия изменения климата, и особенно тех стран и людей, которые сталкиваются с наихудшими последствиями и которые меньше всего повлияли на возникновение этой климатической чрезвычайной ситуации. Через наш первый в мире Фонд климатической справедливости правительство Шотландии продемонстрировало нашу солидарность с теми, кто больше всего пострадал от изменения климата в странах Глобального Юга, и мы будем и впредь отстаивать их дело и поддерживать расширение их взглядов на КС26 в Глазго.

Именно поэтому правительство Шотландии в сотрудничестве с гражданским обществом Шотландии организовало серию виртуальных встреч, на которых информированные заинтересованные стороны из стран Глобального Юга, а также шотландские и международные организации обсудили ожидания и ключевые приоритеты для КС26 и на последующий период. Это мероприятие получило название «Климатические диалоги в Глазго».

Поэтому я рад поделиться этим кратким коммюнике, в котором подробно изложены рекомендации Климатических диалогов в Глазго, как одним из вкладов в нашу общую обязанность учиться, слушать и участвовать в решении вопросов, которые наши коллеги с Глобального Юга считают ключевыми для успеха на КС26.

Наша цель состоит в том, чтобы рекомендации в каждой из этих четырех критических областей послужили для информирования других участников и формирования их дискуссий на КС26 и, таким образом, поддержали согласие на КС26 в отношении амбициозности, инклюзивности и актуальности глобальных действий, которые так срочно необходимы.

Маири Макаллан, член парламента Шотландии

Министр охраны окружающей среды и земельной реформы



Климатические диалоги в Глазго

Климатические диалоги в Глазго представляли собой четыре онлайн-сессии, совместно организованные правительством Шотландии и гражданским обществом Шотландии. Каждая сессия была посвящена определенной теме:

Доступ, участие и голос:	6 сентября 2021 г.
Адаптация и устойчивость:	7 сентября 2021 г.
Утраты и ущерб:	8 сентября 2021 г.
Справедливый переход:	9 сентября 2021 г.

Эти четыре темы были разработаны в сотрудничестве между организацией «Остановить климатический хаос в Шотландии» (SCCS) и правительством Шотландии. Они были основаны на понимании приоритетов Глобального Юга в преддверии КС26 и были определены в качестве областей, в которых имеются явные возможности для сотрудничества, диалога и совместного обучения между шотландскими субъектами и международными партнерами.

Климатические диалоги в Глазго были разработаны для того, чтобы привлечь ключевых участников Глобального Юга к обсуждению вопросов изменения климата в преддверии КС26, обмену опытом и формированию платформы. Диалоги были организованы в знак признания того факта, что Глобальный Юг непропорционально сильно страдает от негативных последствий изменения климата и что для успешного проведения саммита необходимо повысить количество участников из Глобального Юга и поддержать их.

Данное коммюнике обобщает результаты этих диалогов и призвано внести ценный вклад в переговоры КС26 по каждой из четырех областей. Ниже приводится подробная информация о процессе и о том, как были сделаны эти выводы.

Климатические диалоги в Глазго были спланированы целевой группой, в которую вошли представители организаций гражданского общества Глобального Юга, члены SCCS и представители команды КС26 правительства Шотландии. В период с мая по август 2021 года

целевая группа провела четыре заседания для принятия решений по содержанию и процессам. Каждое из четырех заседаний было запланировано двумя координаторами – одним от Глобального Юга и одним от Шотландской организации гражданского общества – которые сотрудничали в привлечении соответствующих докладчиков и выборе ключевых вопросов.

В климатических диалогах в Глазго приняли участие ведущие эксперты по климату по каждой из соответствующих тем. Большинство выступавших и координаторов составляли эксперты по вопросам Глобального Юга, при этом некоторые эксперты по вопросам Глобального Севера приглашались для участия в диалоге в ходе каждой сессии. Для каждой сессии был составлен список приглашенных, приглашения также были распространены через ограниченное число сетей с акцентом на обеспечение участия представителей Глобального Юга. Выводы, сделанные в данном документе, являются результатом этих диалогов, хотя при доработке результатов предпочтение отдавалось мнениям и предложениям участников Глобального Юга.

Для выявления ключевых идей и тем сессий, а также для проверки выводов был использован следующий процесс:

- Были просмотрены видеозаписи Диалогов, включая пленарные и секционные заседания, и отмечены ключевые темы и рекомендации;
- Материалы презентаций выступающих, содержание чатов и цифровых досок были проанализированы и использованы для повышения четкости сообщений;
- Записи, представленные в онлайн-формах после проведения мероприятия, которые были распространены среди тех, кто зарегистрировался для участия в Диалоге, были проанализированы, чтобы выявить дополнительные сообщения;
- Доклады о мероприятиях с обзором материалов и содержания, а также ключевые сообщения для коммюнике были подготовлены и распространены среди докладчиков для получения первоначальных отзывов;
- Пересмотренные проекты отчетов о мероприятиях были предоставлены всем, кто зарегистрировался для участия в Диалоге, для получения комментариев и отзывов;
- Доработанные отчеты о мероприятиях с ключевыми сообщениями для коммюнике были представлены целевой группе «Климатические диалоги в Глазго» для проверки. Отчеты доступны на сайте stopclimatechaos.scot/policy.

Ключевые сообщения по итогам Климатических диалогов в Глазго

1. Доступ, участие и голос

- 1.1. Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК ООН) должна извлечь уроки из влияния COVID на переговоры об участии Глобального Юга и создать план действий для решения вопросов доступа и участия. Этот план действий должен быть направлен на создание равных условий для Сторон, а также на активизацию финансовой поддержки для обеспечения участия Глобального Юга. РКИК ООН должна провести широкие консультации для разработки этого плана действий и обеспечить финансирование его реализации со стороны развитых стран.
- 1.2. Необходимо приложить особые усилия для обеспечения доступа молодежи к переговорам по линии РКИК ООН. Следует изучить новые возможности для расширения участия молодежи, включая поощрение участия молодых делегатов в работе делегаций стран, а РКИК ООН должна вкладывать средства в дополнительные программы для обеспечения такого участия, особенно со стороны Глобального Юга.

- 1.3. Требуется оценка того, как группы, в наибольшей степени затронутые изменением климата, учитываются в ходе переговоров, включая женщин и девочек, молодежь, гражданское общество, людей из малых островных развивающихся государств, инвалидов, коренные народы и общины, находящиеся на переднем крае борьбы с последствиями изменения климата. Необходимо предпринять шаги для улучшения доступа с помощью новых технологических решений, чтобы обеспечить прямой вклад в переговоры, и решения КС26 должны отражать такой вклад.
- 1.4. Председатель КС26 и другие организации должны приложить все возможные усилия, чтобы на КС26 приехали делегации от всех сторон – особенно от Глобального Юга. Эти усилия должны включать в себя расширение вакцинации, организацию карантина в гостиницах, расширение возможностей для оформления виз, а также, в качестве запасного варианта – создание глобальных центров для обеспечения виртуального доступа при условиях, когда путешествия невозможны.

[Ознакомьтесь с полным отчетом о доступе, участии и голосе >](#)

2. Адаптация

- 2.1. Развитые страны должны выполнить свои обязательства по ежегодному финансированию мер по борьбе с изменением климата в размере 100 млрд. долл. США с целью обеспечить соотношение 50:50 между достигнутым финансированием мер по смягчению последствий изменения климата и мер по адаптации к ним и финансированием, предоставляемым в виде льготных грантов, а не займов. Признавая, что этого недостаточно, КС26 должна значительно увеличить финансирование борьбы с изменением климата и согласовать новую глобальную цель в области государственного финансирования на период после 2025 года. Для усиления контроля за количеством и качеством финансирования деятельности, связанной с изменением климата, необходимо усовершенствовать механизмы учета, выделив большой объем финансовых средств по утвержденным РКИК ООН каналам, и финансирование деятельности, связанной с изменением климата, как новое, так и дополнительное по отношению к официальной помощи в целях развития (ОПР).
- 2.2. Значительно расширить доступ к финансированию деятельности, связанной с изменением климата, для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, в том числе путем упрощения процедур подачи заявок и преодоления барьеров, препятствующих наращиванию потенциала. Одновременно увеличить инвестиции для повышения готовности, раннего предупреждения и ранних действий по предотвращению экстремальных погодных явлений, приводящих к бедствиям, включая упреждающие действия и обязательства в отношении Партнерства по ранним действиям с учетом рисков.
- 2.3. Необходимо существенно увеличить долю финансовых средств, выделяемых на борьбу с изменением климата, которые поступают местным общинам, и усилить мониторинг для оценки прогресса. Принципы адаптации под руководством местных органов власти должны быть официально одобрены всеми Сторонами РКИК ООН с принятием мер по обеспечению того, чтобы климатические фонды способствовали увеличению местных ассигнований, включая укрепление местных структур, процессов и учреждений. Следует рассмотреть возможность достижения на местном уровне новой, постепенно расширяющейся глобальной цели в области финансирования деятельности, связанной с изменением климата. Необходимо обмениваться технологией и знаниями с местными общинами, обеспечивая при этом использование местных знаний. Глобальный обзор должен способствовать принятию решений на основе децентрализованного подхода и участия, особенно в оценке прогресса в области адаптации.
- 2.4. Финансирование мер по борьбе с изменением климата должно быть полностью доступным и должно отвечать потребностям и правам женщин, детей и молодежи,

коренных народов, инвалидов и других маргинализованных групп, при этом структурные барьеры должны быть устранены. Отчетность о гендерном учете должна быть улучшена, а финансовые средства должны предоставляться в большем объеме через расширенные возможности прямого доступа, особенно национальные и субнациональные небольшие грантовые фонды с участием женщин в руководящих комитетах.

- 2.5. Системы поддержки, такие как права на землю, воду и природные ресурсы, должны быть полностью защищены и усилены для наиболее маргинализованных сообществ, уязвимых к изменению климата, чтобы обеспечить устойчивое и справедливое воздействие адаптации к климату в широких масштабах. РКИК ООН должна синхронизироваться с Конвенцией ООН о водотоках, Конвенцией ООН по водам, Сендайской рамочной программой по уменьшению опасности бедствий и Конвенцией о биологическом разнообразии для обеспечения того, чтобы необходимые инвестиции и права осуществлялись в рамках инклюзивного процесса принятия решений с использованием природных источников продовольствия, включая рыбные и лесные ресурсы, на основе широкого участия. Адаптация на уровне ландшафта должна осуществляться таким образом, чтобы безопасные продукты питания производились устойчивым образом при эффективном учете трансграничных экосистем и вод. Агрэкологические решения должны быть включены в процесс развития сельского хозяйства.

[Ознакомьтесь с полным отчетом об адаптации >](#)

3. Утраты и ущерб

- 3.1. Утраты и ущерб, вызванные антропогенным изменением климата, являются несправедливым наследием для молодежи и следующих поколений. Сторонам РКИК ООН, начиная с КС26, следует лучше прислушиваться к тем, кто переживает утраты и ущерб, особенно к молодежи, женщинам, маргинализованным группам, с тем чтобы иметь возможность найти пути решения этой климатической реальности. Способы документирования и регистрации этого опыта должны быть отражены в отчетности и оценены в рамках Глобального обзора.
- 3.2. Признание общей глобальной ответственности за утраты и ущерб должно быть выражено через фонд солидарности, который направляет поддержку (финансовую, моральную, техническую) тем, кто в ней больше всего нуждается. Шотландия, как всемирно известный поборник климатической справедливости, должна начать дискуссии на КС26, чтобы лучше решать проблемы утрат и ущерба как часть реальности климатической несправедливости.
- 3.3. Утраты и ущерб должны быть формализованы в рамках РКИК ООН в качестве третьей основной области переговоров и решений. РКИК ООН необходимо перейти от попыток понять сложность климатических потерь и ущерба к необходимости их устранения. Необходимо создавать и поддерживать национальные механизмы для решения проблем утрат и ущерба. Правительства должны наращивать знания и потенциал там, где это необходимо, и иметь политическую волю, необходимую для решения этой реальности.

[Прочитать полный отчет об утратах и ущербе >](#)

4. Справедливый переход

- 4.1. С учетом различных условий, в которых находятся страны Севера и Юга, справедливый переход к достижению целей Парижского соглашения должен быть основан на принципах РКИК ООН, касающихся общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей, а также права на развитие, в соответствии с которыми страны должны вносить свою справедливую долю в сокращение выбросов и погашать

- свою задолженность по климатическим показателям, что приведет к переходу экономики от исторического и текущего разграбления ресурсов Юга странами Севера.
- 4.2. Уважая планетарные ограничения, для справедливого перехода необходимо радикальное переосмысление того, как право на развитие Глобального Юга может быть реализовано на ограниченной планете, избегая повторения неравенства и разрушений, возникших на пути развития, который был выбран Глобальным Севером.
 - 4.3. Межсекторальный подход, основанный на признании классовых, гендерных и расовых аспектов и учитывающий различные условия, в которых люди в странах Глобального Юга сталкиваются с последствиями изменения климата, имеет важное значение для справедливого перехода, который должен подкрепляться системой ценностей, основанной на солидарности и сотрудничестве, правах человека и социальном диалоге, отвергающей колониальные подходы к охране окружающей среды и сосредоточивающей знания, опыт, управление, решения и потребности женщин, коренных народов, крестьян и мелких фермеров.
 - 4.4. Справедливый переход должен поддерживать и поощрять права трудящихся, обеспечивая их вовлечение в принятие решений, которые их затрагивают, обеспечивая социальную защиту работников и домохозяйств, обеспечивая стандарты здоровья и безопасности, признавая и решая вопросы, связанные как с производственной, так и с репродуктивной деятельностью, расширяя сферу охвата бесед, выходящих за рамки организованных рабочих, и сосредоточивая внимание на опыте женщин.
 - 4.5. Изменение энергетической системы и источников энергии является основой для справедливого перехода, прекращения зависимости от ископаемого топлива и преодоления кризиса доступа к энергии на Глобальном Юге, а также вопросов собственности и изменения моделей потребления; участие и лидерство государства имеет важное значение для достижения этого; мы не можем полагаться на решение кризиса с помощью рыночного подхода, который и привел к кризису.
 - 4.6. Предоставление государственного финансирования без каких-либо условий для обеспечения доступа к энергии и возобновляемым источникам энергии имеет важное значение для осуществления справедливого перехода, принятия более равного подхода к финансированию перехода от оказания помощи к сотрудничеству, обеспечения того, чтобы финансы доходили до женщин, коренных народов, крестьян и мелких фермеров, которые уже принимают решения по преодолению климатического кризиса на местах.

[Ознакомьтесь с полным отчетом о справедливом переходе >](#)