

COMMUNIQUÉ



Glasgow
Climate
Dialogues

Voices from the Global South
September 2021

Hosted by



Scottish Government
Riaghaltas na h-Alba
gov.scot



COMMUNIQUÉ	公报
GLASGOW CLIMATE DIALOGUES	格拉斯哥气候对话
Voices from the Global South	来自南方世界的心声
September 2021	2021 年 9 月
Hosted by	主办单位
Scottish Government	苏格兰政府
gov.scot	gov.scot
STOP CLIMATE CHAOS	终止气候混乱
SCOTLAND	苏格兰

苏格兰政府的前言

气候变化和自然损失是我们人类和我们星球所面临的重大长期威胁，我们已经在世界各地看到了由此带来的影响。第 26 届联合国气候变化大会（以下简称 COP26）是实施《巴黎协定》的一个重要里程碑，也是为实现有复原力的“净零”未来而采取持久行动的一个重要机会。“净零”未来可以保护最脆弱人群，无论他们居于哪个国家，公平地适应即将到来的变化，确保不遗忘任何人。

为了实现这一目标，在格拉斯哥气候大会上，我们必须认真倾听、积极参与并深入了解那些亲身受气候变化影响的人的观点，尤其是那些遭受最严重影响的国家和人民，因为他们对造成这种气候紧急状况的责任最小。通过我们全球第一个气候正义基金，苏格兰政府表明了我们对于南方世界受气候变化影响最大人群的声援，我们将继续支持他们的事业，并在格拉斯哥 COP26 会议上声援他们的观点。

这就是苏格兰政府与苏格兰民间社群合作的原因，他们一起召开了一系列的虚拟会议，来自南方世界的知情利益相关者与苏格兰及国际组织共同讨论了对 COP26 及来届会议的期望和关键优先事项。这就是“格拉斯哥气候对话”。

我很高兴与大家分享这份简短的公报，详细介绍格拉斯哥气候对话的建议。作为对共同责任的一个贡献，我们必须学习、倾听和参与南方世界同行认为属于 COP26 成功关键的问题。

我们的目标是，这四个关键领域中每个领域的建议均有助于为其他国家提供有用信息，并塑造他们在 COP26 上讨论事项的基础，从而支持在 COP26 上就迫切需要采取的全球行动的雄心、包容性和相关性达成协议。

Màiri McAllan MSP

环境和土地改革部长



格拉斯哥气候对话

格拉斯哥气候对话是由苏格兰政府和苏格兰民间组织共同主办的四场在线会议。 每场会议都集中讨论一个特定主题：

获取、参与 和 发言权：	2021 年 9 月 6 日
适应性和弹性：	2021 年 9 月 7 日
损失和损害：	2021 年 9 月 8 日
公平过渡：	2021 年 9 月 9 日

这四个主题由“苏格兰终止气候混乱组织”（SCCS）和苏格兰政府合作制定。它们是根据对 COP26 会议举办之前南方世界国家优先事项的理解所确定，并被确定为苏格兰行动者和国际伙伴之间有明显合作、对话和共同学习机会的领域。

格拉斯哥气候对话旨在 COP26 举办之前，就气候变化问题与南方世界的主要利益相关者接触，向他们学习并提供发言平台。这次对话的主办方认识到南方世界受气候变化不利影响的比例过高，为了成功举办峰会，必须支持并提高南方世界人民的代表权。

这份公报总结了这些对话的成果，旨在为 COP26 对这四个领域的商谈提供宝贵意见。下面的信息详细说明了所遵循的程序以及这些结论是如何达成的。

格拉斯哥气候对话由一个特别工作组策划，该工作组由南方世界民间组织代表、SCCS 成员和苏格兰政府 COP26 团队代表共同组成。在 2021 年 5 月至 8 月期间，该工作组召开了四次会议，就内容和程序做出了决定。所有四场会议均由两位主持方策划--一方来自南方世界，一方来自苏格兰民间组织--他们的合作确保了相关演讲人并对关键问题的选择。

各个主题的主要气候专家参加了格拉斯哥气候对话。南方世界的专家占了演讲人和主持方的一大部分，一些北方世界的专家应邀在每次会议中与他们对话。每场会议都有一份受邀者名单，通过有限的人脉网络分发邀请，重点是确保南方世界的参与。这份文件得出的结论是这些对话的结果，尽管在最后的输出中，南方世界参与者的观点和建议被赋予了特权。

我们遵循了以下程序，从而得出会议的关键信息和主题，并对结论进行核实：

- 对这些对话的视频录像（包括全体会议和分组讨论室的录像）进行了审查，并记录了关键主题和提出的建议；
- 对演讲人的演讲材料、聊天室内容和数字板内容进行了审查，并让信息更明确；
- 活动结束后，对登记参加对话的人分发的在线表格提交条目进行了审查，以获得更多明确信息；
- 起草了包含材料和内容概述的活动报告及公报的关键信息，分发给演讲人征求初步反馈；
- 与登记参加对话的所有人分享活动报告的修订稿，以征求意见和反馈；
- 活动报告定稿，其中包含公报的关键信息已提交给格拉斯哥气候对话特别工作组进行验证。这些报告载于 stopclimatechaos.scot/policy。

格拉斯哥气候对话的关键信息

1. 获取、参与和发言权

- 1.1. 《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 必须从新冠疫情对南方世界参与谈判的影响中吸取教训，并制定一个解决获取和参与问题的行动计划。该行动计划旨在为缔约方创造一个公平的竞争环境，并加强财政支持以确保南方世界的参与。《联合国气候变化框架公约》需广泛磋商，制定这一行动计划，并确保由发达国家缔约方资助行动计划的实施。
- 1.2. 各国必须加倍努力，确保年轻人能够获得参与《联合国气候变化框架公约》谈判的机会。探索新途径来提高年轻人的参与度，这包括促进年轻人代表在国家代表团中的参与。《联合国气候变化框架公约》还需投资额外方案，促进南方世界年轻人代表的参与。
- 1.3. 需要评估如何在谈判中听取受气候变化影响最大的群体的意见，包括妇女和女孩、青年、民间组织、小岛屿发展中国家的人民、残疾人、土著人民和处于气候影响前沿的社区。各国也必须采取行动，通过新的技术解决方案来改善获取信息的途径，以便直接参与谈判，并在 COP 大会的决定上反映这种直接的参与。
- 1.4. COP26 主席国和其他国家必须尽一切努力，让所有各方代表团参与 COP26--尤其是来自南方世界的代表团。这一努力必须包括加强疫苗的推广，安排酒店检疫，提高签证处理能力，以及作为全球枢纽的后盾--在无法旅行时实现虚拟访问。

[阅读《获取、参与和发言权》报告全文>](#)

2. 适应性

- 2.1. 发达国家必须履行其 1000 亿美元的年度气候融资承诺，实现缓解性资金和适应性资金分配比例为 50:50 的目标，并以赠款方式（而非贷款）提供经费。认识到这一点并不足够，COP26 应该大幅增加气候资金，并为 2025 年后的适应性工作商定一个新的全球公共资金目标。还需要改进核算机制，加强对气候资金数量和质量的审查。通过《联合国气候变化框架公约》授权渠道承诺获得更多资金，气候资金对“政府开发援助”(ODA) 既是新的，也是额外的。
- 2.2. 大幅提高最不发达国家和小岛屿发展中国家获取气候融资的途径，包括简化申请程序和克服能力壁垒。同时，促进投资以加强筹备工作、早期预警和早期行动，以防止极端天气事件导致的灾害，这包括预期行动和对“早期风险行动伙伴关系”的承诺。
- 2.3. 必须大幅提高气候资金到达当地社区的比例，并加强监测以评估进展情况。《联合国气候变化框架公约》所有缔约方需正式认可《地方主导的适应性原则》，并采取行动确保气候资金促进地方资源分配的加强，这包括加强地方结构、进程和机构。还需要考虑制定一个新的、逐步提高达到地方级别的气候融资全球目标。必须与当地社区分享技术和知识，同时确保充分利用当地知识。全球盘点机制(global stocktake) 鼓励下放和参与式决策，尤其是在评估适应性进展方面。
- 2.4. 气候融资必须完全可获取，并对妇女、儿童和年轻人、原住民、残疾人和其他边缘化群体的需求和权利作出回应，同时消除结构性障碍。必须改进关于性别敏感度的报告，并通过增强的直接获取机会提供更多资金，尤其是国家和次国家的小额赠款设施，让妇女参与指导委员会的工作。
- 2.5. 支持系统--如获得土地、水和自然资源的权利--必须充分保护和加强最边缘化的气候脆弱社区，以确保气候适应性能够实现可持续性和公平性的大规模影响。《联合国气候变化框架公约》必须与《联合国水道公约》、《联合国水公约》、《仙台减少灾害风险框架》和《生物多样性公约》同步，以确保通过一个包容性的决策过程提供必要的投资和权利，以参与性的方式管理自然食物来源(包括渔业和森林)。扩大景观层面适应性必须符合一个条件，即确保安全和营养食物以有复原性的方式生产，并有效考虑跨界生态系统和水域。农业生态解决方案必须被纳入农业发展的主流。

[阅读《适应性》报告全文>](#)

3. 损失和损害

- 3.1. 人为气候变化造成的损失和损害会给年轻人和下一代留下不公平的遗产。从 COP26 开始，《联合国气候变化框架公约》缔约方需更好地倾听那些遭受损失和损害的人群--尤其是年轻人、妇女、被边缘化的群体的声音--以便找到解决这一气候现实的相应方法。这些经验的记载和记录方法应作为全球盘点机制(global stocktake) 的一部分进行报告和评估。

- 3.2. 通过一个团结基金来表达全球对损失和损害的共同责任的承担，此基金将向最需要的人提供资金、精神、技术方面的支持。苏格兰作为世界知名的气候正义倡导者，从 COP26 开始召集讨论，以更好地解决作为气候不公平现实的一部分的损失和损害问题。
- 3.3. 损失和损害应在《联合国气候变化框架公约》下正式确定为谈判和决定的第三支柱领域。《联合国气候变化框架公约》需要从试图理解气候损失和损害的复杂性转向理解解决它的必要性。需要建立和支持解决损失和损害的国家机制。各国政府应在需要的地方建立知识和能力，并具备解决这一现实问题所需的政治意愿。

[阅读《损失和损害》报告全文>](#)

4. 公平过渡

- 4.1. 认识到北方世界和南方世界的不同状况，实现《巴黎协定》目标的公平过渡必须基于《联合国气候变化框架公约》的共同但有区别的责任和各自的能力以及发展权的原则，要求各国在减排和偿还气候债务方面做到公平分配份额，使经济转型摆脱北方世界对南方世界资源的历史性和持续掠夺。
- 4.2. 在尊重“地球界限”的前提下，为了实现公平过渡，需要对南方世界的发展权如何在一个有限星球上实现，进行彻底的反思，避免复制北方世界的发展道路所造成的不平等和破坏现象。
- 4.3. 一个交叉方法，承认阶级、性别和种族层面，并解决南方世界人民经历气候影响的不同方式，对公平过渡至关重要。我们必须以团结与合作、人权和社会对话的价值体系为基础，拒绝殖民主义的环境保护方法，并以妇女、原住民、农民和小农户的知识、经验、管理、解决方案和需求为中心。
- 4.4. 公平过渡必须维护和促进工人的权利，确保工人参与到影响他们的决策中，为工人和家庭提供社会保护，确保健康和标准，承认和解决生产性和生殖性工作，将对话扩大到有组织的工人之外，并以妇女的经验为中心。
- 4.5. 改变能源系统和能源来源是公平过渡的核心，结束对化石燃料的依赖，解决南方世界的能源获取危机，以及所有权问题和不断变化的消费模式；国家参与和领导是实现这一目标的关键；我们不能依靠造成危机的市场化方法来解决危机。
- 4.6. 为能源获取和可再生能源提供不受条件限制的公共资金，对于实现公平过渡至关重要，采取更加平等的融资方式，从援助转向合作，确保资金到达妇女、土著人民、农民和小农户手中，他们已经在实地提供气候危机的解决方案。

[阅读《公平过渡》报告全文>](#)